



# La atención a los adultos mayores en la Ciudad de Buenos Aires

Octubre de 2012

Informe  
de resultados **528**

**Fe de erratas**  
Ver páginas 3 y 5



## La atención a los adultos mayores en la Ciudad de Buenos Aires

### Los adultos mayores de la Ciudad

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, habitan en la Ciudad de Buenos Aires 626.186<sup>1</sup> personas mayores de 60 años, que representan el 21,7% de la población de la Ciudad, dato que se corresponde con la Encuesta Anual de Hogares 2011.

Si se tiene presente lo establecido por Naciones Unidas, que entiende como población envejecida a aquella cuyos habitantes mayores de 60 años superan el 7% del total, se puede decir entonces que la Ciudad de Buenos Aires se encuentra en esta categoría.

Habiendo destacado esta particularidad, resulta de interés presentar las distintas políticas abordadas por el Gobierno de la

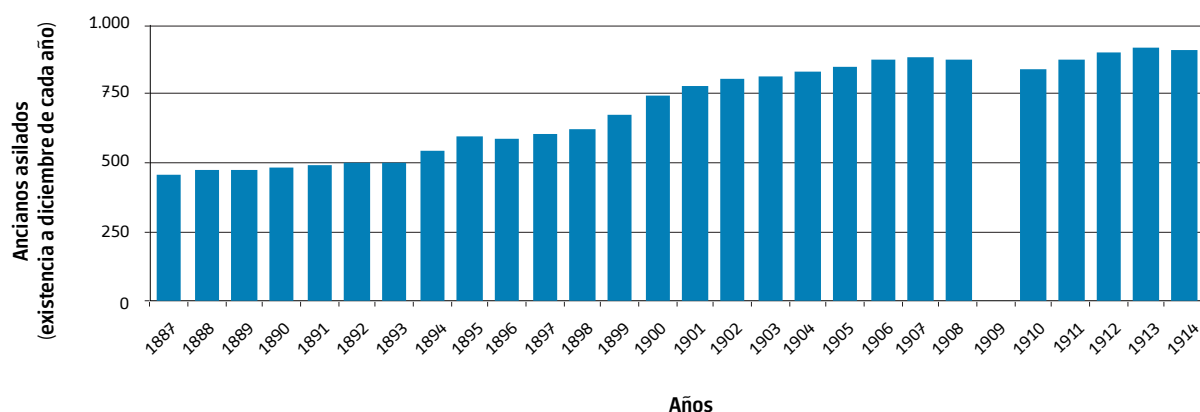
Ciudad de Buenos Aires hacia esta población, y más precisamente, los programas que desarrolla el Ministerio de Desarrollo Social a través de la Subsecretaría de Tercera Edad. Cabe destacar, que la población objeto de estos programas comprende prioritariamente, a los adultos mayores en situación de pobreza o indigencia.

### Hogares de residencia permanente

- **Origen de los primeros hogares de ancianos**

La atención pública hacia los adultos mayores en la Ciudad de Buenos Aires se retrotrae a fines del siglo XIX. En efecto, los primeros registros de hogares de ancianos se remontan al año 1887.

**Gráfico 1** Ancianos asilados en los asilos de la CABA. Años 1887/1908 - 1910/1914



**Nota:** no se hallaron registros para el año 1909.

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda gcBA).

Los primeros hogares, nacen como respuesta a una sociedad que no sabía muy bien qué hacer con sus abuelos. En aquellos años la concepción de la vejez era muy limitada; enfermedad y dependencia eran conceptos directamente asociados a esta etapa de la vida. Los adultos mayores eran vistos como personas incapaces de participar socialmente y dejaban de considerarlos útiles.

Así, el rol que desempeñaron estos primeros hogares era solamente el de asilo, cubriendo las necesidades primarias de alimentación y albergue.

Con el correr de los años se vislumbra una fractura en este enfoque cuando en algunos hogares, se comienzan a realizar tareas de rehabilitación: ya no solo se brinda albergue y comida, sino que se trabaja con aquel individuo que requiere acciones que favorezcan su motricidad.

<sup>1</sup> La población total incluye a las personas viviendo en situación de calle.

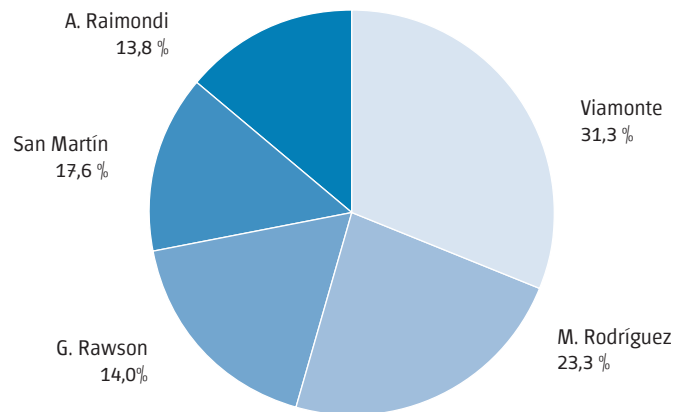
• **Cambio de paradigma en la atención: el “envejecimiento activo”**

En la década del 80, con otra visión de la vejez, comienza el desarrollo de la promoción de acciones, tanto en el área de salud como en la recreación y esparcimiento. En este contexto, y en pos de un “envejecimiento activo”<sup>2</sup>, los hogares que hoy existen en la Ciudad no solo brindan asilo sino que instrumentan un

paquete de programas que tienen como protagonista al adulto mayor y sus nuevas necesidades.

Actualmente, el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, a través del programa **Centros residenciales para adultos mayores**, aloja un promedio diario de alrededor de 1.500 ancianos en sus cinco hogares de residencia permanente.

**Gráfico 2** Distribución porcentual de alojados en hogares de residencia permanente de ancianos por hogar. CABA. Año 2011



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

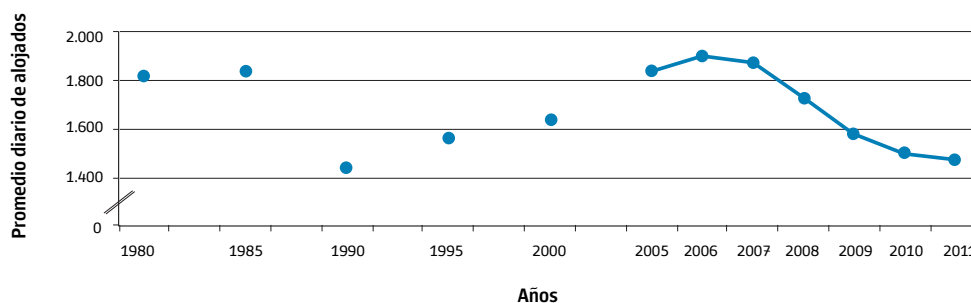
Como se mencionara anteriormente la atención en estos hogares es integral, cuidando cotidianamente las necesidades del adulto mayor.

En ellos, además de alojamiento y comida, se brinda asistencia médica, psicológica, kinesiológica y odontológica. Durante el año 2011, un total de 3.200 prestaciones fueron brindadas en todos los hogares, y aproximadamente 600 adultos mayores identificados<sup>3</sup> recibieron durante todo el año atención odontológica integral. Se trabaja, también, con situaciones sociales y familiares, y se

realizan talleres de recuperación, lectura y escritura, además de actividades culturales y salidas recreativas.

Con respecto a la evolución histórica de esta serie se observa que a partir del año 2007 el promedio de alojados declina. Este descenso está relacionado con la implementación de sistemas alternativos a la institucionalización. El objetivo primordial de este nuevo enfoque es acercar al adulto mayor, programas que favorezcan su permanencia dentro de su núcleo familiar.

**Gráfico 3** Promedio diario de alojados en hogares de residencia permanente de ancianos. CABA. Años 1980 - 1985 - 1990 - 1995 - 2000 - 2005 / 2011



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

<sup>2</sup> El término fue adoptado por la Organización Mundial de la Salud a fines del siglo XX con la intención de transmitir un mensaje más completo que el de “envejecimiento saludable”.

<sup>3</sup> Se registra una sola vez al año a cada adulto mayor que es atendido por el Servicio Odontológico.

En la esfera privada, los Establecimientos Residenciales para Adultos Mayores que funcionan dentro del ámbito de la Ciudad de Buenos Aires, son supervisados por la Unidad de Gestión, Control y Registro (UGCOR)<sup>4</sup>, esta unidad es un órgano tripartito integrado por el Ministerio de Desarrollo Social, el Ministerio de Salud y la Agencia de Control Comunal del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Su primordial objetivo es controlar la calidad de los servicios gerontológicos que prestan dichos establecimientos y mantener actualizado un Registro Único de ellos.

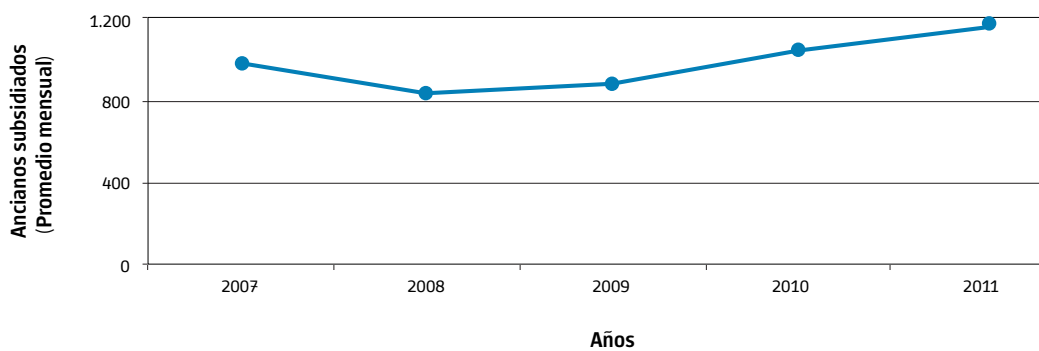
Durante el año 2011 esta Unidad evaluó a 608 establecimientos, los cuales alojaron, aproximadamente, 16.500 adultos mayores representados en un 80% por mujeres, comportamiento contrario al que presenta la población alojada en los Hogares del Gobierno de la Ciudad donde priman los varones.

## Sistema Alternativo a la Institucionalización

Para los adultos mayores con alto grado de autonomía o contención familiar surge, como alternativa válida a la internación en establecimientos de residencia permanente, la implementación de este nuevo sistema, que se articula con eje en tres programas: **Vivir en Casa**, **Atención Gerontológica Domiciliaria/Hospitalaria (AGD)**, y **Hogares de Día**.

A través del programa **Vivir en Casa**, se otorga al adulto mayor en situación de vulnerabilidad social un subsidio monetario para cubrir gastos relacionados con la vivienda, tales como, alquiler y expensas. En los tres últimos años es posible apreciar un sostenido crecimiento de los beneficiarios de este programa, lo que demuestra el grado de aceptación por parte de la población objetivo.

Gráfico 4 Promedio mensual de ancianos subsidiados. CABA. Años 2007/2011



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

Con el programa **Atención Gerontológica Domiciliaria/Hospitalaria (AGD)**, que fue creado en 2001 por ley<sup>5</sup>, se intenta llegar

a los adultos mayores que no poseen cobertura social alguna. Según el Censo 2010, este grupo de población alcanza un 4,8%<sup>6</sup>.

Gráfico 5 Población de 60 años y más en viviendas particulares por tipo de cobertura de salud. CABA. Año 2010



(<sup>1</sup>) Incluye PAMI.

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

<sup>1</sup> Gráfico corregido respecto a la versión anterior (3 de octubre 2012). Se cambiaron referencias y se agregó nota.

<sup>4</sup> Ley N° 661 (BOCBA N°1300/01)

<sup>5</sup> Ley N° 731/2001 y Disposición 04-DGCPFF-03

<sup>6</sup> Los datos presentados surgen del cuestionario ampliado que se aplicó a una parte de la población. Los valores obtenidos son estimaciones de una muestra y por tanto contemplan el llamado "error muestral".

A través de este programa se otorga un subsidio al adulto mayor o a la persona a cuyo cargo se encuentra el adulto, para solventar el pago de servicios de auxiliares de gerontología. El programa no sólo contempla al individuo que requiere asistencia en su propio hogar sino también a aquel que se encuentra internado en un establecimiento de salud.

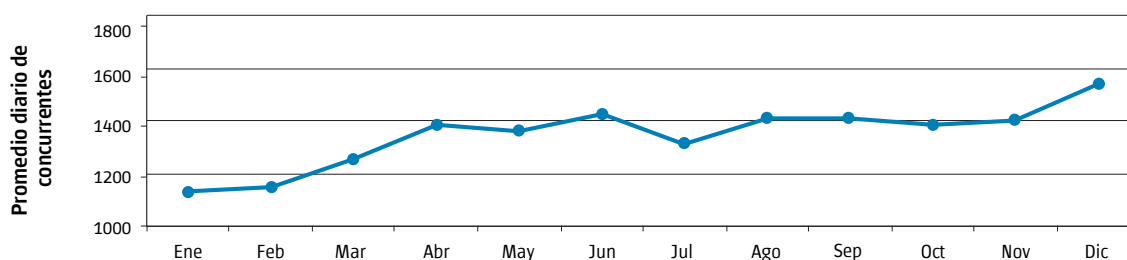
Durante el año 2011, mediante este programa se brindaron, en promedio, 21.200 prestaciones de asistencia gerontológica por mes.

Por último, el programa **Hogares de Día**, ofrece a personas de tercera edad un espacio abierto donde participar en actividades

gratuitas. Los adultos mayores pueden acceder a diversos talleres y actividades en las áreas reflexiva, recreativa, cultural, corporal y de la esfera cognitiva, además, todos los hogares brindan desayuno, almuerzo, merienda y viandas.

En la Ciudad, existen 25 hogares de día dependientes del Gobierno de la Ciudad que reciben un promedio diario de 1.350 concurrentes, de los cuales el 75% son mujeres, y algo más del 40% pertenecen al intervalo de 70 a 79 años.

**Gráfico 6 Promedio diario de concurrentes a hogares de día. CABA. Enero/diciembre 2011**



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

También, durante el año 2011, el 64% de los concurrentes que asistieron, lo hicieron a actividades con entrega de alimentos. En el total de los hogares se distribuyó un promedio mensual de 38.500 raciones, las que permitieron brindar a este grupo de población desayuno, almuerzo, merienda y/o viandas.

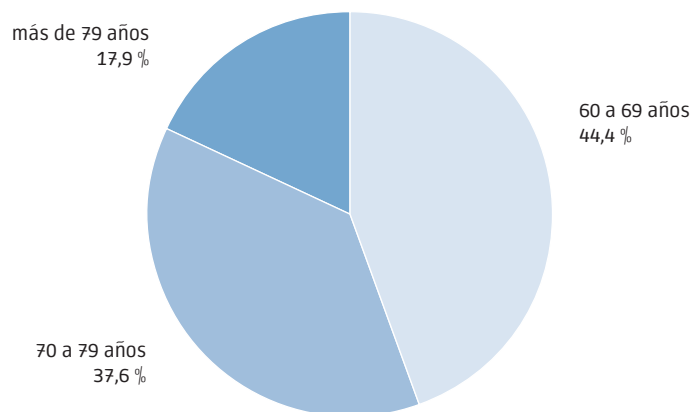
### Otras prestaciones para los adultos mayores del GCBA

Otro de los beneficios que articula la Dirección de la Tercera Edad para los adultos mayores residentes de la Ciudad de Buenos Aires, es el programa **Prevención Mayor**.

A través de 25 Postas Sanitarias controlan, en forma gratuita, presión arterial, glucemia, peso y talla. Además, cada adulto recibe una libreta personal donde puede llevar un registro de estos parámetros.

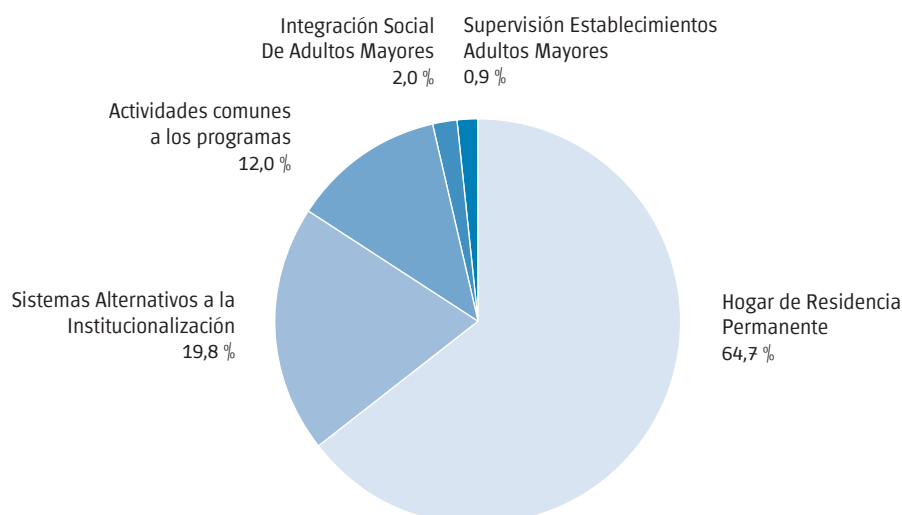
En el año 2011, mensualmente participaron de este programa alrededor de 21.250 personas, de las cuales el 52% fueron mujeres, siendo, el grupo de edad más participativo, el de 60 a 69 años.

**Gráfico 7 Promedio mensual de participantes en Postas Sanitarias por grupo de edad. CABA. Año 2011**



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

Gráfico 8 Presupuesto por programa. CABA. Año 2011



Fuente: Dirección General de la Oficina de Gestión Pública y Presupuesto (Ministerio de Hacienda GCBA).

Por último, cabe señalar que para el Ejercicio Fiscal correspondiente al año 2011 la Dirección General de la Tercera Edad contó con el 13% del presupuesto asignado al Ministerio de Desarrollo Social dependiente del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, del cual la mayor porción se destinó al programa **Centros residenciales para adultos mayores - Hogares de Residencia Permanente**.

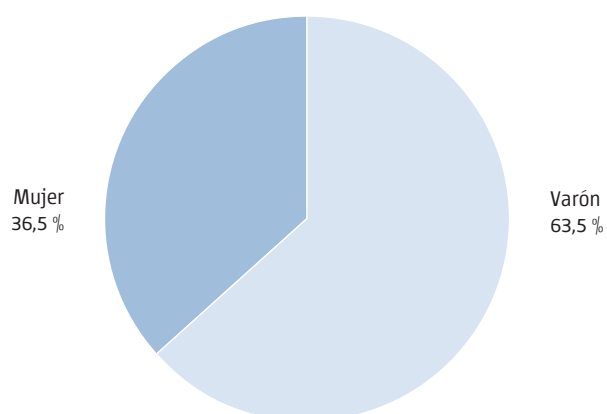
### Características básicas de la población asistida en hogares durante el año 2011

La mayoría de la población alojada en los hogares de residencia permanente del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, son

varones, característica que ha sido una constante a través de los últimos diez años. Simultáneamente, la mayor frecuencia se registra en el intervalo representado por el grupo de 70 a 79 años de edad.

En cuanto a las características psicofísicas de la población beneficiaria se destaca que el 77% de los alojados son considerados autosuficientes, y sólo el 23% de ellos poseen algún nivel de dependencia, ya sea parcial o total. Por otro lado, el 32% carece por completo de cobertura social.

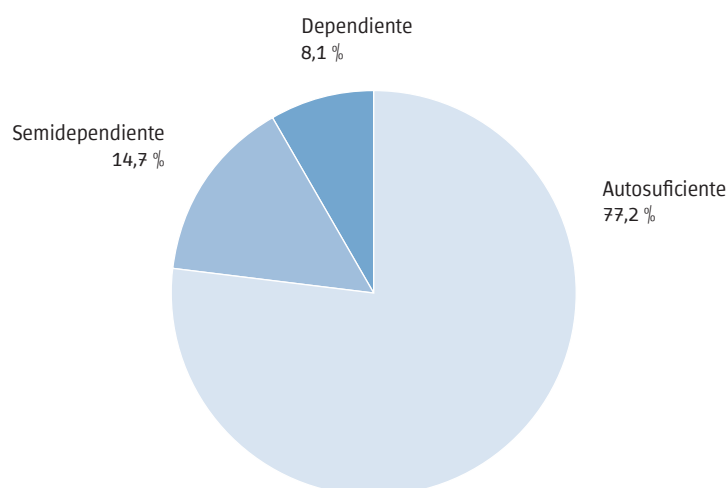
Gráfico 9 Distribución porcentual de alojados en hogares de residencia permanente de ancianos por sexo. CABA. Año 2011



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

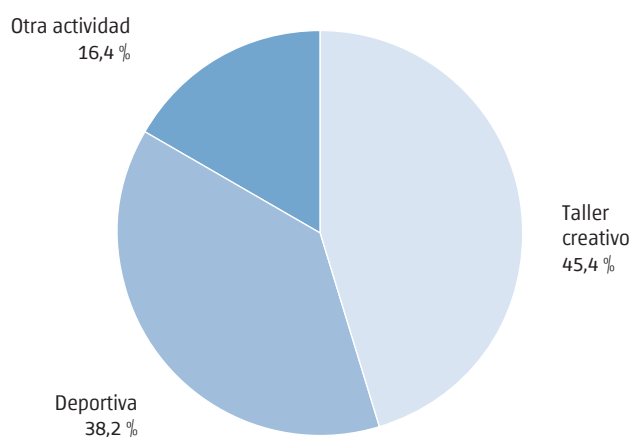
<sup>2</sup> Fuente corregida respecto a la versión anterior (3 de octubre 2012).

**Gráfico 10** Distribución porcentual de alojados en hogares de residencia permanente de ancianos por condición psicofísica. CABA. Año 2011



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

**Gráfico 11** Distribución porcentual de asistentes a hogares de día por actividad desarrollada. CABA. Año 2011



**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Desarrollo Social. Dirección General de Tercera Edad.

Con referencia a la población que asiste a los hogares de día se destaca que más del 80% de los concurrentes se autoconvocan para realizar actividades de índole recreativas o deportivas. Además, comprendida en Otras actividades, el 5% asume el desafío de iniciar micro emprendimientos productivos. Esto pone de manifiesto que el objetivo primario de estos centros es favorecer la autonomía del individuo y estimular la construcción de nuevas redes sociales.