



## **INDIGENCIA Y POBREZA EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES: INCIDENCIA Y CARACTERIZACION**

Este informe tiene el propósito de difundir información que sintetice la incidencia y caracterización de la pobreza por ingresos en la Ciudad de Buenos Aires. Con ese objeto, se presenta un conjunto de indicadores que dan cuenta tanto de la extensión que alcanza este fenómeno, como de los diversos aspectos vinculados a los perfiles que caracterizan, desde el punto de vista demográfico y económico, a la población y a los hogares afectados.

La información presentada proviene de un procesamiento propio de la onda de Octubre de 2002 de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), que habitualmente realiza el INDEC.

Cabe aclarar que debido a la reducción del tamaño de la muestra efectuada para dicho relevamiento, las estimaciones correspondientes al mismo contienen coeficientes de variación más elevados que los habituales. Se advierte asimismo, que los datos con coeficiente de variación superior al 10% deben considerarse con carácter indicativo. En los cuadros que se presentan, se indican, para dichos datos, el coeficiente de variación que corresponde a cada uno de ellos.

### **Síntesis**

En octubre de 2002 el 14,6% de los hogares de la Ciudad de Buenos Aires se encuentra por debajo de la Línea de Pobreza, en tanto que un 3,7% de los mismos se halla por debajo de la Línea de Indigencia. Asimismo, el 21,2% de la población residente en la Ciudad habita en hogares pobres, mientras que un 5,7% de la misma lo hace en hogares indigentes. Esto significa que, para octubre de 2002, 638 mil personas residentes en la Ciudad se encuentran en situación de pobreza, de las cuales 171 mil están en situación de indigencia (Cuadro 1).

Al comparar la incidencia de la pobreza y de la indigencia en las distintas áreas urbanas relevadas por la EPH se observa que la Ciudad presenta una situación bien diferenciada de aquéllas; los niveles de pobreza y de indigencia son significativamente menores a los registrados en el total de aglomerado urbanos y en cada una de las regiones del país.

Debe señalarse que, no obstante esta situación menos desfavorable, los niveles de pobreza e indigencia alcanzados en el año 2002 en la Ciudad son los más elevados del período aquí considerado (Cuadro 2); resultan también mayores a los valores medios estimados para dicho período: 8,9% en el caso de la población por debajo de la Línea de Pobreza y 2,0% en el caso de la población por debajo de la Línea de Indigencia.

Interesa mostrar cuál es la incidencia de los fenómenos aquí analizados en hogares que poseen distintos atributos – demográficos y socio-ocupacionales – y las diferencias que se establecen entre ellos (Cuadro 3). En la lectura de este cuadro, debe tenerse muy presente el coeficiente de variación que cada dato contiene.

De este modo, se puede observar que en los hogares con mayor cantidad de miembros que los integran y en aquéllos donde se registra la presencia de niños, la incidencia de la pobreza es mayor.

Al atender las características de los jefes de hogar, se observa que en los hogares con jefatura joven, con jefes cuyo nivel de instrucción es más bajo (primaria incompleta) y con jefes desocupados, la incidencia de la pobreza también resulta más elevada.

Por último se presenta una serie de otras situaciones, que pueden considerarse como de vulnerabilidad social, en las que la pobreza se presenta de manera más frecuente que para el conjunto de los hogares.

La descripción recién realizada se presenta de manera similar – aunque con valores mucho más bajos – cuando se considera a los hogares que se encuentran bajo la línea de indigencia; sin embargo los coeficientes de variación de dichos datos sólo permiten tomarlos de manera indicativa.

Los dos últimos cuadros que integran este Informe de Resultados (el 4 y el 5) permiten conocer cómo son los hogares y la población de la Ciudad de Buenos Aires mirados a través de las variables antes mencionadas. La comparación de la distribución porcentual entre la totalidad de los hogares, los hogares pobres y los indigentes posibilita observar la distinta composición de ellos, en las características que se han seleccionado.

Así, se puede ver (Cuadro 4) mayor presencia de hogares numerosos (5 personas y más) entre los hogares pobres y también entre los indigentes que la observada para el conjunto de los hogares. El mayor tamaño de los hogares pobres se vincula a la mayor presencia de niños en los mismos; esta circunstancia se expresa, en la sobrerrepresentación de hogares con menores de 14 años entre los hogares pobres e indigentes.

Al considerar las características de los jefes del hogar, se observa que en los hogares pobres, e indigentes, existe una mayor presencia de hogares con jefatura joven, con jefes de bajo nivel de instrucción y con jefes desocupados.

En el mismo cuadro puede verse la distinta presencia de hogares en diversas situaciones consideradas de vulnerabilidad social que se registra entre el total de hogares, los hogares pobres y los hogares indigentes. Se observa claramente la mayor proporción de aquéllos (en situación de vulnerabilidad social) entre los hogares pobres y los hogares indigentes.

Finalmente la desigualdad de ingresos se manifiesta en la distancia existente al considerar el promedio del ingreso familiar y per cápita familiar de los distintos hogares que se están considerando. Al comparar el de los hogares pobres con el del total de hogares, se observa que el ingreso de estos últimos más que triplica al de aquéllos en el caso del ingreso familiar, mientras que los quintuplica en el caso del ingreso per cápita familiar.

Cuando se considera a las características de la población, se observa (Cuadro 5) que entre la población pobre, y también indigente, hay una significativa mayor proporción de niños que en el total de la población; como contrapartida la presencia de adultos mayores resulta menor.

La situación desventajosa de la población pobre e indigente se pone de manifiesto al observarse que la proporción de quienes han alcanzado niveles de instrucción más bajos es más elevada respecto del total de población y que, como contrapartida, quienes logran un nivel que posibilita una adecuada inserción social y laboral (al menos secundario completo) resulta significativamente más baja.

En cuanto a la situación ocupacional, se observa que hay una mayor presencia de población desocupada, de ocupados en ramas que permiten suponer una inserción más desventajosa (construcción y servicio doméstico, entre otras), y de ocupados en tareas no calificadas entre la población pobre e indigente que entre la población total.

El análisis de la situación laboral de la población activa permite apreciar que en situaciones vulnerables se encuentra una importante proporción de la población pobre y de la indigente, en tanto que en el caso del total de la población, dicha proporción se reduce de manera notoria.

Finalmente, al considerar los ingresos que la población ocupada obtiene por su desempeño laboral, se observa que el ingreso medio de todos los ocupados resulta casi tres veces mayor que el de los ocupados pobres y algo más de cinco veces mayor que el de los ocupados indigentes. Al centrarse exclusivamente en los asalariados, estos guarismos no sufren prácticamente modificación alguna.

## **Definiciones y conceptos**

**Línea de indigencia:** es el valor monetario de una Canasta Básica de Alimentos (CBA), de costo mínimo, capaz de satisfacer un umbral elemental de necesidades energéticas y proteicas. Se considera indigentes a los hogares cuyos ingresos no alcanzan dicha línea o valor. En septiembre de 2002, el valor de la CBA en el Gran Buenos Aires para un adulto equivalente (varón de 30 a 59 años) fue de 104,87 pesos.

**Línea de pobreza:** es el valor monetario de una Canasta Básica Total (CBT) de bienes y servicios capaz de satisfacer un conjunto de necesidades alimentarias y no alimentarias (vestimenta, transporte, educación, salud, etc) consideradas esenciales. Se considera pobres a los hogares cuyos ingresos no alcanzan dicha línea o valor. En septiembre de 2002, el valor de la CBT en el Gran Buenos Aires para un adulto equivalente (varón de 30 a 59 años) fue de 231,77 pesos.

**Cuadro 1: Incidencia de la pobreza y de la indigencia. Total urbano EPH, Ciudad de Buenos Aires y Regiones Estadísticas. Octubre de 2002.**

Período	Línea de Pobreza		Línea de Indigencia	
	Hogares (en % de hogares)	Personas (en % de personas)	Hogares (en % de hogares)	Personas (en % de personas)
<b>Total urbano EPH</b>	<b>45,7</b>	<b>57,5</b>	<b>19,5</b>	<b>27,5</b>
<b>Ciudad de Buenos Aires</b>	<b>14,6</b>	<b>21,2</b>	<b>3,7</b>	<b>5,7</b>
<b>Regiones Estadísticas</b>				
Cuyo	51,5	61,3	22,5	29,7
Gran Buenos Aires	42,3	54,3	16,9	24,7
Noreste	60,8	71,5	32,3	41,9
Noroeste	59,3	69,4	27,1	35,1
Pampeana	45,1	56,7	19,4	27,2
Patagonia	37,0	45,6	16,1	21,0

**Nota:** Las regiones estadísticas presentadas están conformadas por el agregado de aglomerados relevados por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) como se detalla: **Cuyo:** Gran Mendoza, Gran San Juan; **Gran Buenos Aires:** Ciudad de Buenos Aires, Partidos del Conurbano; **Noreste:** Corrientes, Formosa, Gran Resistencia, Posadas; **Noroeste:** Gran Catamarca; Tucumán-Tafí Viejo, Jujuy-Palpalá, La Rioja, Salta, Santiago del Estero-La Banda; **Pampeana:** Bahía Blanca-Cerri, Concordia, Gran Córdoba, Gran La Plata, Gran Rosario, Gran Paraná, Gran Santa Fé, Mar del Plata-Batán, Río Cuarto, San Nicolás-Villa Constitución, Santa Rosa-Toay; **Patagonia:** Comodoro Rivadavia-Rada Tilly, Neuquén-Plottier, Rawson-Trelew, Río Gallegos, Ushuaia-Río Grande, Viedma-Carmen de Patagones.

**Fuente:** Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

**Cuadro 2: Incidencia de la pobreza y de la indigencia. Ciudad de Buenos Aires. 1992/2002.**

Período	Línea de Pobreza		Línea de Indigencia		
	Hogares (en % de hogares)	Personas (en % de personas)	Hogares (en % de hogares)	Personas (en % de personas)	
1992	Mayo	6,6	8,1	1,0	1,3
	Octubre	4,9	5,6	1,2	0,9
1993	Mayo	4,7	5,4	1,6	1,5
	Octubre	5,2	6,2	1,6	1,8
1994	Mayo	5,1	6,4	1,1	1,1
	Octubre	5,4	6,7	1,6	1,5
1995	Mayo	5,9	7,4	1,8	1,8
	Octubre	5,8	8,0	1,3	1,6
1996	Mayo	7,1	9,1	1,7	1,5
	Octubre	5,8	7,5	1,5	1,3
1997	Mayo	5,0	6,8	1,1	1,2
	Octubre	5,3	7,5	1,4	1,9
1998	Mayo	4,4	6,2	1,2	1,6
	Octubre	4,4	5,9	0,8	1,1
1999	Mayo	5,5	8,8	1,1	1,3
	Octubre	5,5	8,3	1,3	1,4
2000	Mayo	7,2	10,3	2,3	2,7
	Octubre	6,1	9,5	1,4	1,8
2001	Mayo	8,2	10,9	2,0	1,7
	Octubre	6,3	9,8	1,6	2,1
2002	Mayo	13,4	19,8	4,0	6,3
	Octubre	14,6	21,2	3,7	5,7

**Fuente:** Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

**Cuadro 3: Incidencia de la pobreza y de la indigencia en hogares por características seleccionadas. Ciudad de Buenos Aires. Octubre de 2002.**

	% de hogares bajo la Línea de Pobreza	% de hogares bajo la Línea de Indigencia
<b>Total de hogares</b>	<b>14,6<sup>a</sup></b>	<b>3,7<sup>c</sup></b>
<b>Tamaño del hogar</b>		
Unipersonales	2,3 <sup>c</sup>	1,4 <sup>c</sup>
2 a 4 personas	13,0 <sup>b</sup>	2,6 <sup>c</sup>
5 personas y más	53,9 <sup>c</sup>	15,9 <sup>c</sup>
<b>Hogares por presencia de menores de 14 años</b>		
Con al menos 1 menor de 14 años	29,2 <sup>b</sup>	9,0 <sup>c</sup>
Sin menores de 14 años	8,5 <sup>b</sup>	1,4 <sup>c</sup>
<b>Hogares por sexo del jefe</b>		
Masculino	18,5 <sup>a</sup>	4,8 <sup>c</sup>
Femenino	6,5 <sup>c</sup>	1,4 <sup>c</sup>
<b>Hogares por edad del jefe</b>		
15 a 24 años	26,3 <sup>c</sup>	10,7 <sup>c</sup>
25 a 49 años	19,6 <sup>b</sup>	5,2 <sup>c</sup>
50 a 64 años	8,7 <sup>c</sup>	0,8 <sup>c</sup>
65 años y más	10,1 <sup>c</sup>	2,4 <sup>c</sup>
<b>Hogares por nivel de instrucción del jefe</b>		
Primario incompleto	56,6 <sup>c</sup>	30,4 <sup>c</sup>
Primario completo	23,1 <sup>c</sup>	2,5 <sup>c</sup>
Secundario incompleto	27,1 <sup>c</sup>	11,4 <sup>c</sup>
Secundario completo y más	6,9 <sup>c</sup>	0,8 <sup>c</sup>
<b>Hogares por condición de actividad del jefe</b>		
Ocupado	11,9 <sup>b</sup>	2,2 <sup>c</sup>
Desocupado	49,1 <sup>c</sup>	19,4 <sup>c</sup>
Inactivo	11,2 <sup>c</sup>	2,5 <sup>c</sup>
<b>Hogares en algunas situaciones de vulnerabilidad social</b>		
Hogares con 3 o más personas por perceptor de ingresos	39,5 <sup>b</sup>	11,6 <sup>c</sup>
Hogares con 3 o más menores de 14 años por perceptor de ingresos	100,0 <sup>c</sup>	48,3 <sup>c</sup>
Hogares con jefe desocupado con secundaria incompleta	69,0 <sup>c</sup>	46,7 <sup>c</sup>
Hogares con jefe ocupado en un empleo no pleno <sup>1</sup>	18,0 <sup>c</sup>	5,3 <sup>c</sup>
Hogares en situación de hacinamiento <sup>2</sup>	80,3 <sup>c</sup>	30,9 <sup>c</sup>

<sup>1</sup> La categoría empleo no pleno comprende al conjunto de ocupados que se encuentran insertos en al menos una de las siguientes situaciones laborales: a) asalariados sin beneficios sociales; b) cuentapropistas en tareas no calificadas u operativas; c) ocupados en tareas de servicio doméstico; d) ocupados beneficiarios de planes de empleo; e) subocupados horarios.

<sup>2</sup> Corresponde a los hogares que habitan en viviendas con más de dos personas por cuarto.

<sup>a</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 10% y el 15%.

<sup>b</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 16% y el 20%.

<sup>c</sup> Dato estimado con coeficiente de variación superior al 20%.

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos sobre la base EPH-INDEC.

**Cuadro 4: Descripción de total de hogares, hogares pobres e indigentes por características seleccionadas y porcentaje de hogares en diversas situaciones de vulnerabilidad social. Ciudad de Buenos Aires. Octubre de 2002.**

	Total	Pobre	Indigente
<b>Total de hogares</b>	<b>100,0</b> (1.112.000)	<b>100,0</b> (162.000)	<b>100,0</b> (41.000)
<b>Tamaño del hogar</b>			
Unipersonales	22,5	3,6 <sup>c</sup>	8,6 <sup>c</sup>
2 a 4 personas	67,5	59,3 <sup>b</sup>	47,6 <sup>c</sup>
5 personas y más	10,0 <sup>a</sup>	37,1 <sup>c</sup>	43,8 <sup>c</sup>
<b>Hogares por presencia de menores de 14 años</b>			
Con al menos 1 menor de 14 años	27,2	59,0 <sup>b</sup>	73,0 <sup>c</sup>
Sin menores de 14 años	72,8	41,0 <sup>b</sup>	27,0 <sup>c</sup>
<b>Hogares por sexo del jefe</b>			
Masculino	66,7	85,5 <sup>a</sup>	87,9 <sup>c</sup>
Femenino	33,3	14,5 <sup>c</sup>	12,1 <sup>c</sup>
<b>Hogares por edad del jefe</b>			
15 a 24 años	5,3 <sup>b</sup>	9,9 <sup>c</sup>	16,1 <sup>c</sup>
25 a 49 años	40,3	56,3 <sup>b</sup>	60,1 <sup>c</sup>
50 a 64 años	25,3	14,8 <sup>c</sup>	5,3 <sup>c</sup>
65 años y más	29,2	19,0 <sup>c</sup>	18,5 <sup>c</sup>
<b>Hogares por nivel de instrucción del jefe</b>			
Primario incompleto	4,4 <sup>b</sup>	17,9 <sup>c</sup>	38,5 <sup>c</sup>
Primario completo	19,3	31,4 <sup>c</sup>	13,5 <sup>c</sup>
Secundario incompleto	10,8 <sup>b</sup>	20,3 <sup>c</sup>	34,0 <sup>c</sup>
Secundario completo y más	65,5	30,3 <sup>c</sup>	14,0 <sup>c</sup>
<b>Hogares por condición de actividad del jefe</b>			
Ocupado	64,0	52,6 <sup>b</sup>	39,4 <sup>c</sup>
Desocupado	7,6 <sup>b</sup>	26,3 <sup>c</sup>	41,7 <sup>c</sup>
Inactivo	28,5	21,1 <sup>c</sup>	18,9 <sup>c</sup>
<b>Hogares en algunas situaciones de vulnerabilidad social</b>			
% de hogares con 3 o más personas por perceptor de ingresos (porcentaje sobre el total de hogares)	12,9	42,8 <sup>b</sup>	50,1 <sup>c</sup>
% de hogares con 3 o más niños por perceptor de ingresos (porcentaje sobre el total de hogares)	1,0	8,7 <sup>c</sup>	16,9 <sup>c</sup>
% de hogares con jefe desocupado con secundaria incompleta (porcentaje sobre el total de hogares)	2,8	15,4 <sup>c</sup>	41,7 <sup>c</sup>
% de hogares con jefe ocupado en un empleo no pleno <sup>1</sup> (porcentaje sobre el total de hogares)	21,4	28,8 <sup>c</sup>	34,0 <sup>c</sup>
% de hogares en situación de hacinamiento <sup>2</sup> (porcentaje sobre el total de hogares)	4,9	31,9 <sup>c</sup>	49,2 <sup>c</sup>
<b>Ingresos de los hogares</b>			
Media de ingreso total familiar (en pesos)	1.514	481	228
Media de ingreso per cápita familiar (en pesos)	638	123	51

<sup>1</sup> La categoría empleo no pleno comprende al conjunto de ocupados que se encuentran insertos en al menos una de las siguientes situaciones laborales: a) asalariados sin beneficios sociales; b) cuentapropistas en tareas no calificadas u operativas; c) ocupados en tareas de servicio doméstico; d) ocupados beneficiarios de planes de empleo; e) subocupados horarios.

<sup>2</sup> Corresponde a los hogares que habitan en viviendas con más de dos personas por cuarto.

<sup>a</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 10% y el 15%.

<sup>b</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 16% y el 20%.

<sup>c</sup> Dato estimado con coeficiente de variación superior al 20%.

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos sobre la base EPH-INDEC.

**Cuadro 5: Descripción de la población total, pobre e indigente por características seleccionadas. Ciudad de Buenos Aires. Octubre de 2002.**

	Total	Pobre	Indigente
<b>Población total</b>	<b>100,0</b> (3.009.000)	<b>100,0</b> (638.000)	<b>100,0</b> (171.000)
<b>Población por sexo</b>			
Masculino	45,9	52,4	51,7 <sup>b</sup>
Femenino	54,1	47,6	48,3 <sup>b</sup>
<b>Población por grupo de edad</b>			
Hasta 14 años	17,5	34,4 <sup>a</sup>	47,2 <sup>b</sup>
15 a 24 años	16,6	18,0 <sup>b</sup>	16,8 <sup>c</sup>
25 a 49 años	34,3	32,1 <sup>a</sup>	28,0 <sup>c</sup>
50 a 64 años	15,3	7,3 <sup>c</sup>	1,3 <sup>c</sup>
65 y más años	16,3	8,3 <sup>c</sup>	6,7 <sup>c</sup>
<b>Población de 15 años y más por nivel de instrucción</b>			
Hasta primario incompleto	4,0 <sup>a</sup>	12,8 <sup>c</sup>	22,1 <sup>c</sup>
Primario completo	14,7	21,8 <sup>b</sup>	15,3 <sup>c</sup>
Secundario incompleto	16,9	36,6 <sup>a</sup>	52,5 <sup>c</sup>
Secundario completo y más	64,3	28,9 <sup>a</sup>	10,1 <sup>c</sup>
<b>Población de 15 años y más por condición de actividad</b>			
Ocupado	54,5	39,3 <sup>a</sup>	33,1 <sup>c</sup>
Desocupado	8,5	20,0 <sup>b</sup>	27,2 <sup>c</sup>
Inactivo	37,0	40,6 <sup>a</sup>	39,8 <sup>c</sup>
<b>Población ocupada por categoría ocupacional</b>			
Patrón	5,7 <sup>b</sup>	2,5 <sup>c</sup>	0,0
Cuenta propia	22,1	21,7 <sup>c</sup>	17,0 <sup>c</sup>
Asalariado	72,3	75,8 <sup>b</sup>	83,0 <sup>c</sup>
<b>Población ocupada por rama de actividad</b>			
Industria	11,2 <sup>a</sup>	12,1 <sup>c</sup>	0,0
Construcción	3,1 <sup>c</sup>	8,7 <sup>c</sup>	24,2 <sup>c</sup>
Comercio, Hoteles y Restaurantes	16,7	24,7 <sup>c</sup>	7,3 <sup>c</sup>
Transporte	6,6 <sup>a</sup>	9,1 <sup>c</sup>	7,3 <sup>c</sup>
Servicios financieros	21,0	7,4 <sup>c</sup>	0,0
Servicios sociales y comunales	25,3	11,4 <sup>c</sup>	30,8 <sup>c</sup>
Servicio doméstico y otros servicios	14,6	26,6 <sup>c</sup>	30,4 <sup>c</sup>
Otras ramas	1,6 <sup>c</sup>	0,0	0,0
<b>Población ocupada por calificación de la tarea</b>			
Profesional y técnica	51,2	14,5 <sup>c</sup>	0,0
Operativa	31,4	42,2 <sup>b</sup>	29,0 <sup>c</sup>
No calificada	17,4	43,3 <sup>b</sup>	71,0 <sup>c</sup>
<b>Población activa por situación laboral</b>			
Desocupada	13,5	33,7 <sup>b</sup>	45,1 <sup>c</sup>
Ocupada en empleos no plenos <sup>1</sup>	34,5	44,3 <sup>b</sup>	50,9 <sup>c</sup>
Ocupada en empleos plenos <sup>2</sup>	52,0	21,9 <sup>c</sup>	4,0 <sup>c</sup>
<b>Ingresos del trabajo (población ocupada)</b>			
Media ingreso del trabajo (en pesos)	971	333	175
Media de salario (en pesos)	916	320	175

**Nota:** la información sobre activos y ocupados corresponde a la población de 15 y más años de edad.

<sup>1</sup> La categoría "empleo no pleno" comprende al conjunto de ocupados que se encuentran insertos en al menos una de las siguientes situaciones ocupacionales: a) asalariados sin beneficios sociales; b) cuentapropistas en tareas no calificadas u operativas; c) ocupados en tareas de servicio doméstico; d) ocupados beneficiarios de planes de empleo; e) subocupados horarios.

<sup>2</sup> Refiere al conjunto de situaciones ocupacionales no comprendidas en la definición de la categoría "empleo no pleno".

<sup>a</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 10% y el 15%.

<sup>b</sup> Dato estimado con coeficiente de variación entre el 16% y el 20%.

<sup>c</sup> Dato estimado con coeficiente de variación superior al 20%.

**Fuente:** Dirección General de Estadística y Censos sobre la base EPH-INDEC.